****

**Контрольно-счетная палата Зиминского городского муниципального образования**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 08-3**

***на проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»***

15 августа 2018 г. г. Зима

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение Контрольно-счетной палаты Зиминского городского муниципального образования утвержденного решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 26.01.2012 № 281 (с изм. от 28.09.2017 № 288).

**Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых измененийв решение Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

**Предмет экспертизы:** проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Рассмотрение предоставленного проекта решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект решения) осуществлялось Контрольно – счетной палатой Зиминского городского муниципального образования с 14.08.2018 года по 15.08.2018года. Проект решения предоставлен с приложениями и пояснительной запиской к проекту решения.

Изменения вносятся в соответствии со ст. 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Зиминского городского муниципального образования, Положением о бюджетном процессе в Зиминском городском муниципальном образовании.

Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета Зиминского городского муниципального образования, утвержденные решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», уточненные решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 28.06.2018 № 357 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно проекту решения, изменяются следующие основные характеристики местного бюджета на 2018 год:

- доходы местного бюджета в целом увеличиваются на 750,0 тыс. рублей: с 907314,5 тыс. рублей до 908064,5 тыс. рублей в связи с увеличением объема безвозмездных поступлений из областного бюджета на 750,0 тыс. рублей;

- расходы местного бюджета увеличиваются на 750,0 тыс. рублей: с 921769,0 тыс. рублей до 922519,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит местного бюджета (14454,5 тыс. рублей), предельный объем муниципального долга (192726,6 тыс. рублей), верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года (104972,1 тыс. рублей), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Зиминского городского муниципального образования на 2018 год (210,6 тыс. рублей) - останутся без изменений.

Общий анализ изменений основных характеристик местного бюджета на 2018 год приведен в таблице:

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Основные характеристики местного бюджета на 2018 год | | | |
| Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений от 28.06.2018 №357 | Предусмотрено проектом решения | Отклонение  (-,+) | Темпы прироста  (снижения) (%) |
| **Всего доходов: в том числе** | **907314,5** | **908064,5** | **+ 750,0** | **+0,1** |
| Налоговые и неналоговые | 192726,6 | 192726,6 | 0 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 714587,9 | 715337,9 | + 750,0 | + 0,1 |
| **Общий объем расходов** | **921769,0** | **922519,0** | **+ 750,0** | **+ 0,1** |
| Дефицит -, профицит + | - 14454,5 | -14454,5 | 0 | 0 |

Основные характеристики (показатели) бюджета на плановый период 2019 и 2020 года останутся без изменений.

***Предлагаемые изменения в доходную часть местного бюджета.***

Согласно проекту решения на 2018 год доходы и соответственно, расходы местного бюджета в части безвозмездных поступлений из областного бюджета увеличатся на общую сумму 750,0 тыс. рублей (прирост 0,1%) в том числе за счет:

- субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта в размере 500,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на реализацию программ по работе с детьми и молодежью 250,0 тыс. рублей.

Предлагаемые в проекте решения изменения безвозмездных поступлений осуществлены в соответствии с уведомлением по расчетам между бюджетами министерства финансов Иркутской области. В результате поправок уточненный план местного бюджета на 2018 год по доходной части составит 908064,5 тыс. рублей.

***Предлагаемые изменения в расходную часть местного бюджета.***

Представленным проектом решения расходная часть бюджета на 2018 год увеличивается на 750,0 тыс. рублей или на 0,1 % и составит 922519,0 тыс. рублей. Проектом решения предлагается перераспределение расходов местного бюджета в 2018 году, не приводящее к изменению общего объема расходов.

Кроме того, проектом решения о внесении изменений в местный бюджет за счет средств областного бюджета увеличиваются плановые показатели по расходам на реализацию муниципальных программ Зиминского городского муниципального образования: «Развитие физической культуры и спорта» на 2016-2020 гг. в сумме 500,0 тыс. рублей; "Молодежная политика" на 2016-2020гг. в сумме 250,0 тыс. рублей.

С учетом планируемых изменений расходы в 2018 году на муниципальные программы составят 808752,3 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета Зиминского городского муниципального образования составит 87,7 %.

Непрограммные расходы местного бюджета согласно проекту решения в 2018 году составят 113766,7 тыс. рублей и их удельный вес 12,3 %.

**Дефицит бюджета города и источники его финансирования.**

Проектом решения дефицит бюджета города на 2018 год предусматривается в сумме 14454,5 тыс. рублей или 7,5 % от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно проекту решения дефицит местного бюджета не изменяется.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Зиминского городского муниципального образования на 2018 год являются: кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 47838,9 тыс. рублей, погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 33384,4 тыс. рублей, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года сумма муниципального долга Зиминского городского муниципального образования составляет 64113,2 тыс. рублей, в том числе бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 63113,2 тыс. рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций в сумме 1000,0 тыс. рублей.

Кроме того, имеющуюся просроченную задолженность по кредитам, полученным из областного бюджета, в последующие периоды необходимо будет погашать за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что ложиться дополнительной нагрузкой на местный бюджет.

В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении местного бюджета должен, соблюден принцип сбалансированности бюджета. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно информации Управления по финансам и налогам администрации Зиминского городского муниципального образования выполнение расходных обязательств учреждений в 2018 году составят в сумме 1164430,9 тыс. рублей. Проектом бюджета предусмотрены ассигнования на 2018 год в сумме 922519,0 тыс. рублей или 79,2% от потребностей бюджетных ассигнований. Основными составляющими расходами учреждений являются расходы на оплату труда и начисления на неё в сумме 654864,0 тыс. рублей или 56,2 %.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в связи с несбалансированностью бюджета Зиминского городского муниципального образования на 2018 год, бюджетные ассигнования по основным видам расходов предусмотрены не в полном объёме. Так, расходы на оплату труда предусмотрены всего на 9 месяцев 2018 года.

Реальный дефицит местного бюджета на 2018 год составляет в сумме (минус) 256366,4 тыс. рублей или 133,0 %.

Контрольно-счетная палата **по прежнему отмечает**, что в связи с несбалансированностью бюджета Зиминского городского муниципального образования на 2018 год, бюджетные ассигнования по основным видам расходов предусмотрены не в полном объёме. Так, расходы на оплату труда предусмотрены всего на 9 месяцев 2018 года.

На основании вышеизложенного представленный проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рассмотрен Думой Зиминского городского муниципального образования с замечаниями.

Председатель  О.А. Голубцова