****

**Контрольно-счетная палата Зиминского городского муниципального образования**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03-3**

***на проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»***

27 марта 2018 г. г. Зима

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение Контрольно-счетной палаты Зиминского городского муниципального образования утвержденного решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 26.01.2012 № 281 (с изм. от 23.08.2012 № 342).

**Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых измененийв решение Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

**Предмет экспертизы:** проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями № 1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 (далее – проект решения), с пояснительной запиской к проекту решения представлен в Контрольно-счетную палату Зиминского городского муниципального образования для подготовки заключения 26 марта 2018 года.

Изменения вносятся в соответствии со ст. 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 28 Устава Зиминского городского муниципального образования, Положением о бюджетном процессе в Зиминском городском муниципальном образовании.

Согласно проекту решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» вносятся изменения в основные параметры местного бюджета на 2018 год:

-доходы местного бюджета увеличиваются в связи с увеличением объема безвозмездных поступлений из областного бюджета на 19672,1 тыс. рублей и составят 804770,5 тыс. рублей;

-расходы местного бюджета увеличиваются на 19672,1 тыс. рублей и составят 819225,0 тыс. рублей;

-дефицит местного бюджета составит 14454,5 тыс. рублей или 7,5 процента утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

-предельный объем муниципального долга остается без изменений и составляет 192726,6 тыс. рублей в 2018 году; в 2019 году 194876,6 тыс. рублей; в 2020 году 197069,3 тыс. рублей;

-верхний предел муниципального внутреннего долга Зиминского городского муниципального образования по состоянию на 1 января 2018 года по долговым обязательствам города увеличен на 51113,2 тыс. рублей с 13000,0 тыс. рублей до 64113,2 тыс. рублей, в 2019 и 2020 годы увеличен на 38113,2 тыс. рублей соответственно и составляет 78567,7 тыс. рублей, 93183,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Зиминского городского муниципального образования (0,0 тыс. рублей) - останутся без изменений.

**Дефицит бюджета города и источники его финансирования.**

Проектом решения дефицит местного бюджета на 2018 год прогнозируется на **прежнем уровне** в сумме 14454,5 тыс. рублей или 7,5 % от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно приложению № 15 к проекту решения, в соответствии с нормами статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации, источниками покрытия дефицита местного бюджета являются в сумме 78567,7 тыс. рублей – кредиты от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации.

Анализ изменений, вносимых в доходную часть бюджета Зиминского городского муниципального образования на 2018 год

Проект решения предусматривает увеличение безвозмездных поступлений из областного бюджета на сумму 19672,1 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии). Предлагаемые в проекте решения изменения безвозмездных поступлений осуществлены в соответствии с областным законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в редакции областного закона Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и уведомлениями по расчетам между бюджетами соответствующих министерств Иркутской области. Налоговые и неналоговые доходы остаются без изменений и составляют 192726,6 тыс. рублей. В результате поправок уточненный план местного бюджета на 2018 год по доходной части составит 804770,5 тыс. рублей.

Анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета Зиминского городского муниципального образования на 2018 год

Проектом решения предусматривается увеличение расходов местного бюджета на 2018 год на сумму 19672,1 тыс. рублей, в том числе на уменьшение и на увеличение бюджетных ассигнований между ведомствами:

- перераспределение средств в связи с наделением Комитета имущественных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Зиминского городского муниципального образования правами юридического лица – 3570,0 тыс. рублей;

- перераспределение средств в связи с наделением Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Зиминского городского муниципального образования правами юридического лица – 1075,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту решения приводятся обоснования изменения плановых значений расходной части бюджета.

Характеристика изменений, вносимых в расходную часть местного бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Сумма поправки плана по расходам (тыс.руб.) | |
| увеличение | снижение |
| **Общегосударственные вопросы, в том числе:** | **1655,0** | **3268,0** |
| - функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | - | 3170,1 |
| - обеспечение проведения выборов и референдумов |  | 97,9 |
| - другие общегосударственные вопросы | 1655,0 | - |
| **Национальная экономика, в том числе:** | **24568,3** |  |
| - водное хозяйство | 14810,6 |  |
| - дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 9757,7 |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:** | **12698,5** | **1150,0** |
| - жилищное хозяйство |  | 300,0 |
| - коммунальное хозяйство | 11623,5 |  |
| - благоустройство |  | 850,0 |
| - другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 1075,0 |  |
| **Охрана окружающей среды:** |  | **14810,6** |
| -другие вопросы в области окружающей среды |  | 14810,6 |
| **Образование, в том числе:** | **31629,1** | **35796,6** |
| - дошкольное образование |  | 1,0 |
| - общее образование |  | 35739,2 |
| - дополнительное образование детей | 31629,1 |  |
| - молодежная политика и оздоровление детей |  | 26,5 |
| - другие вопросы в области образования |  | 29,9 |
| **Культура и кинематография, в том числе:** | **784,1** |  |
| - культура | 784,1 |  |
| **Социальная политика** | **2824,3** |  |
| -социальное обеспечение населения | 2824,3 |  |
| **- Физическая культура и спорт** | **538,0** |  |
| **Итого:** | **74697,3** | **55025,2** |

Уточнённый план местного бюджета по расходам на 2018 год составит 819225,0 тыс. рублей.

Кроме того, проектом решения о внесении изменений в бюджет увеличиваются плановые показатели по расходам на реализацию муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства» на 2016-2020 гг. по подпрограмме «Дорожное хозяйство на территории Зиминского городского муниципального образования» на сумму 3383,8 тыс. рублей (средства местного бюджета), муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2016-2020гг. по подпрограмме «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону» на сумму 11943,5 тыс. рублей (средства областного бюджета), муниципальной программы «Обеспечение населения города доступным жильем» на 2016-2020 гг. на сумму 2824,3 тыс. рублей.

В нарушение п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ  
"Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований" Проект постановления администрации Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Зиминского городского муниципального образования от 25.08.2015 № 1536а» («Об утверждении муниципальной программы Зиминского городского муниципального образования «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2016-2020 гг.»); Проект постановления администрации Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Зиминского городского муниципального образования от 27.08.2015 № 1561» («Об утверждении муниципальной программы Зиминского городского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства» на 2016-2020 гг.») не представлены в контрольный орган для проведения финансово-экономической экспертизы.

Проектом решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 21.12.2017 № 318 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в расходную часть местного бюджета на плановый период вносятся изменения по перераспределению бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ «Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта».

Основные характеристики бюджета Зиминского городского муниципального образования на плановый период 2018 и 2019 годы остаются на **прежнем уровне:**

- общий объем доходов местного бюджета на 2019 год -751960,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета на 2019 год -766575,7 тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета на 2019 год 14615,7 тыс. рублей или 7,5 процента утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

- общий объем доходов местного бюджета на 2020 год – 643100,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета на 2020 год – 657880,8 тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета на 2020 год 14780,2 тыс. рублей или 7,5 процента утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**Муниципальный долг.**

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (пункт 3 статьи 107 БК РФ) по предельному объему муниципального долга в 2018 году и плановом периоде.

В программу внутренних заимствований Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проектом решения внесены поправки.

Задолженность Зиминского городского муниципального образования по кредитам (банковский, бюджетный) по состоянию на 1 января 2018 года составляет 64113,2 тыс. рублей.

В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении местного бюджета должен, соблюден принцип сбалансированности бюджета. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно информации Управления по финансам и налогам администрации Зиминского городского муниципального образования выполнение расходных обязательств учреждений в 2018 году составят в сумме 1056322,9 тыс. рублей. Проектом бюджета предусмотрены ассигнования на 2018 год в сумме 819225,0 тыс. рублей или 77,6% от потребностей бюджетных ассигнований. Основными составляющими расходами учреждений являются расходы на оплату труда и начисления на неё в сумме 466960,4 тыс. рублей или 57,0 %.

**Контрольно-счетная палата по-прежнему отмечает, несбалансированность местного бюджета на 2018 год реальный дефицит местного бюджета составляет в сумме (минус) 251552,5 тыс. рублей или 130,5 %.**

**Вывод:**

Результаты экспертизы свидетельствуют о том, что изменения, вносимые проектом решения в бюджет Зиминского городского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

Председатель О.А. Голубцова