

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Зиминского городского муниципального образования**

Заключение № 19-з

на проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 24.12.2020 № 105 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

21 октября 2021 г.

г. Зима

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение Контрольно-счетной палаты Зиминского городского муниципального образования утвержденного решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 26.01.2012 № 281 (с изменениями).

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет Зиминского городского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Предмет экспертизы: проект решения Думы Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 24.12.2020 № 105 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Рассмотрение предоставленного проекта решения Зиминского городского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Зиминского городского муниципального образования от 24.12.2020 № 105 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой Зиминского городского муниципального образования с 18.10.2021 года по 21.10.2021 года.

Проект решения предоставлен с пояснительной запиской и приложениями к проекту решения.

Установлено, что основанием вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета явились:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации статья 153;
- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики

местного бюджета, утвержденные решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 24.12.2020 № 105 «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями), к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно проекту решения, изменяются следующие основные характеристики бюджета на 2021 год.

Общий анализ изменений основных характеристик местного бюджета на 2021 год приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	Основные характеристики местного бюджета на 2021 год		
	Утверждено решением о бюджете на 2021 год от 23.09.2021 №155	Предусмотрено проектом решения	Изменение (+/-)
Доходы бюджета в т.ч.	1609294,5	1802435,9	(+) 193141,4
Безвозмездные поступления бюджета	1394221,8	1587363,2	(+) 193141,4
налоговые и неналоговые доходы	215072,8	215072,8	0
Расходы бюджета	1625307,2	1818448,6	(+) 193141,4
Объем дефицита (-), профицита (+)	(-)16012,7	(-)16012,7	0

Бюджет по доходам в целом увеличиваются на 193141,4 тыс. рублей (12%) и составит 1802435,9 тыс. рублей за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из областного бюджета, а именно:

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) увеличиваются на 88023,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 105117,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета увеличиваются на 193141,4 тыс. рублей с 1625307,2 тыс. рублей до 1818448,6 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит местного бюджета в сумме 16012,7 тыс. рублей (дефицит местного бюджета не изменился и остался прежним).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (12,7 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям Зиминского городского муниципального образования (0,0 тыс. рублей) останутся без изменений.

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования не изменяется.

Проектом решения на 2022 год предлагается уменьшить общий объем прогнозируемых доходов местного бюджета на 76 037,0 тыс. рублей, за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений из областного бюджета, а именно:

- субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (строительство СОШ № 10) на 65 000,0 тыс. рублей;
- субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на 24 498,8 тыс. рублей.

Предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды – 13 461,8 тыс. рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик местного бюджета на 2022 год приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	Основные характеристики местного бюджета на 2022 год		
	Утверждено решением о бюджете на 2022 год от 23.09.2021 №155	Предусмотрено проектом решения	Изменение (+/-)
Доходы бюджета в т.ч.	1660131,1	1584094,1	(-)76 037,0
Безвозмездные поступления бюджета	1446669,6	1370632,6	(-)76 037,0
налоговые и неналоговые доходы	213461,5	213461,5	0
Расходы бюджета	1679417,3	1603380,3	(-)76 037,0
Объем дефицита (-), профицита (+)	(-)19286,2	(-)19286,2	0

Доходы бюджета в целом уменьшаются на 76037,0 тыс. рублей: с 1660131,1 тыс. рублей до 1584094,1 тыс. рублей, в связи с уменьшением объема безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Расходы бюджета уменьшаются на 76037,0 тыс. рублей с 1674817,3 тыс. рублей до 1603380,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 821,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета в сумме 19286,2 тыс. рублей останется без изменений.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (13,0 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям Зиминского городского муниципального образования (0,0 тыс. рублей) останутся без изменений.

Бюджет по доходам на 2023 год остается без изменений и составляет 928083,3 тыс. рублей.

Основные характеристики местного бюджета на 2023 год приведен в таблице:

(тыс. руб.)

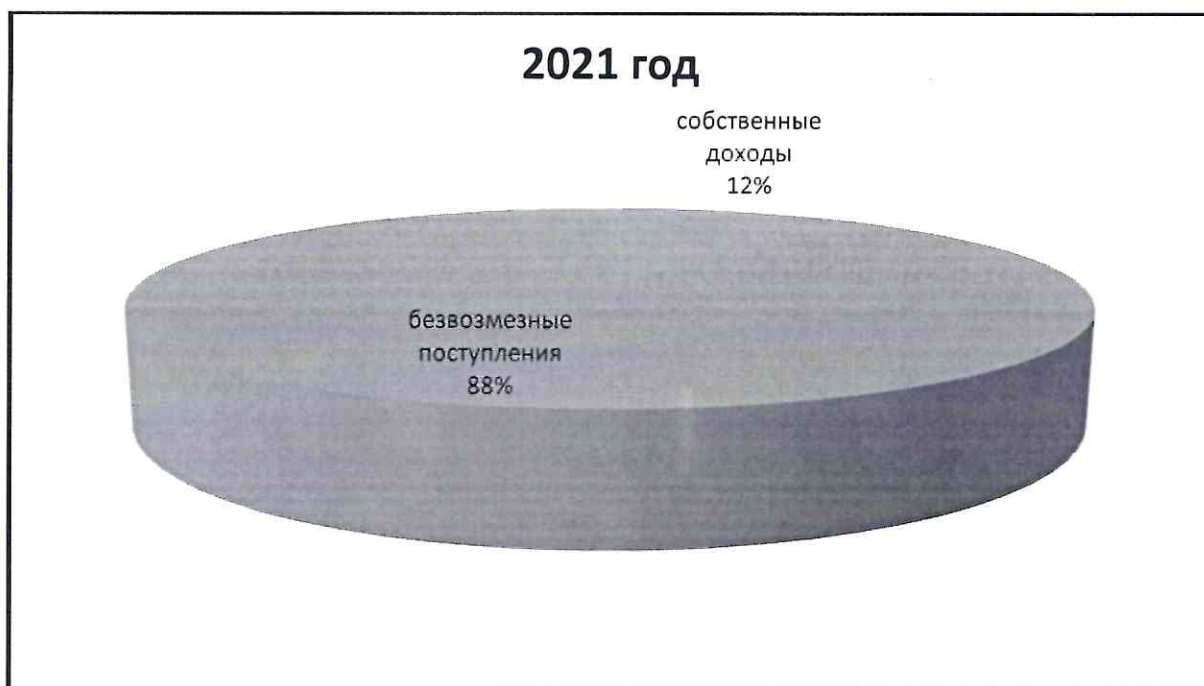
Показатели	Основные характеристики местного бюджета на 2023 год		
	Утверждено решением о бюджете на 2023 год от 23.09.2021 №155	Предусмотрено проектом решения	Изменение (+/-)
Доходы бюджета в т.ч.	928083,3	928083,3	0
Безвозмездные поступления бюджета	709738,2	709738,2	0
налоговые и неналоговые доходы	218345,1	218345,1	0
Расходы бюджета	947857,8	947857,8	0
Объем дефицита (-), профицита (+)	(-)19774,5	(-)19774,5	0

На 2023 год бюджетные назначения по доходам и расходам не изменяются.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета в сумме 19774,5 тыс. рублей останется без изменений.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (13,0 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям Зиминского городского муниципального образования (0,0 тыс. рублей) останутся без изменений.

Структура доходов местного бюджета на 2021 год представлена в диаграмме.



Таким образом, из представленных данных видно, что основную часть доходов составляют безвозмездные поступления в виде субсидий, субвенций и дотаций. Малую часть занимают налоговые и неналоговые доходы.

Бюджет Зиминского городского муниципального образования находится практически в полной зависимости от бюджета вышестоящего уровня (областного бюджета), то есть местный бюджет является на более чем на 80 % дотационным. Это говорит о том, что собственных доходов местного бюджета недостаточно для осуществления ряда полномочий на проведение таких расходов как оплата коммунальных услуг, выплата заработной платы, исполнение муниципальных контрактов, по исполнению судебных актов по искам к Зиминскому городскому муниципальному образованию, и т.д..

Расходы местного бюджета.

Предлагаемые изменения в расходную часть местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, ведомственной структуры расходов местного бюджета, по муниципальным программам Зиминского городского муниципального образования и непрограммным направлениям деятельности приведены в проекте решения. Предлагаемых изменений направлений расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации отражены в Приложениях №№ 5, 6 к проекту решения, в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета отражены в Приложениях №№ 9, 10 к проекту решения.

Представленным проектом решения предусматривается увеличение расходной части бюджета на 2021 год на 193141,4 тыс. рублей, или 12 % и с учетом планируемых изменений составит 1818448,6 тыс. рублей.

По разделам классификации расходов бюджетов РФ существенных изменений в структуре бюджетных обязательств на 2021 год не предусматривается, основные

ассигнования сохраняются на приоритетных направлениях, определенных на этапах формирования и принятия местного бюджета.

Предлагаемые изменения в разрезе по разделам выглядят следующим образом:

(тыс. руб.)

Раздел	Наименование расхода	Утверждено решением о бюджете на 2023 год от 23.09.2021 №155	Проект Решения	Изменения (+/-)
1	2	3	4	5
0100	Общегосударственные вопросы	109180,2	108715,7	(-) 464,5
0200	Национальная оборона	2568,8	2568,8	0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5452,5	5452,5	0
0400	Национальная экономика	98148,4	122092,7	(+) 23944,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	297272,6	295251,3	(-) 2021,3
0600	Охрана окружающей среды	27700,2	27700,2	0
0700	Образование	884380,1	1058234,0	(+) 173853,9
0800	Культура и кинематография	103650,6	104202,3	(+) 551,7
0900	Здравоохранение	2665,2	2665,2	0
1000	Социальная политика	65416,3	62654,7	(-) 2761,6
1100	Физическая культура и спорт	20621,8	20660,7	(+)38,9
1200	Средства массовой информации	8237,8	8237,8	0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	12,7	12,7	0
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	1625307,2	1818448,6	(+) 193141,4
	Условно утвержденные расходы	0	0	0

Анализ данных пояснительной записки свидетельствует, что увеличение ассигнований по расходам за счет средств областного бюджета и перераспределение расходов произведено в соответствии с полномочиями Зиминского городского муниципального образования.

Изменения по ассигнованиям произведены на основании заявок главных распорядителей на внесение изменений в сводную бюджетную роспись по средствам местного бюджета, представленных в Управление по финансам и налогам администрации Зиминского городского муниципального образования.

По-прежнему, на первом месте планируются обязательства по разделу «Образование» – 58,2 % в общем объеме.

В наибольших объемах запланировано увеличение расходов на 2021 год по разделам:

– «Национальная экономика» – на 23944,3 тыс. рублей (на 24,4 %). С учетом корректировки расходы составят 122092,7 тыс. рублей;

– «Образование» – на 173853,9 тыс. рублей (на 19,7 %). С учетом корректировки расходы составят 1058234,0 тыс. рублей.

Представленным проектом решения предусматривается уменьшение расходной части бюджета на 2022 год на 76 037,0 тыс. рублей и с учетом планируемых изменений составит 1603380,3 тыс. рублей.

На 2023 год общий объем расходов местного бюджета не изменяется.

Проектом решения общий объем расходов бюджета на финансирование муниципальных программ Зиминского городского муниципального образования устанавливается на 2021 год в сумме 1665914,7 тыс. рублей (91,6 %), что на 194110,5 тыс. рублей больше установленного объема Решением о бюджете. Непрограммные расходы

бюджета проектом решения на 2021 год уменьшаются на 968,8 тыс. рублей и составят 152534,2 тыс. рублей;

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2021 году по 6 муниципальным программам из 14 в целом на сумму 197062,7 тыс. рублей из них:

- "Развитие культуры" на 2020-2024 гг. в сумме 551,7 тыс. рублей;
- "Развитие физической культуры и спорта" на 2020-2024гг. в сумме 38,9 тыс. рублей (субсидии на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки);
- "Развитие дорожного хозяйства" на 2020-2024гг. в сумме 23935,8 тыс. рублей;
- "Безопасность" на 2020-2024гг. в сумме 179,7 тыс. рублей;
- "Развитие образования" на 2020-2024 гг. в сумме 171893,6 тыс. рублей (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (строительство СОШ № 10); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области);

- "Охрана окружающей среды ЗГМО" на 2020-2024 гг. в сумме 463,0 тыс. рублей.

Проектом решения предусматривается уменьшение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2021 году на сумму 2952,2 тыс. рублей из них:

- "Социальная поддержка населения" на 2020-2024гг. в сумме 941,1 тыс. рублей;
- "Жилищно-коммунальное хозяйство" на 2020-2024гг. в сумме 2011,1 тыс. рублей;

Проектом решения в 2022 году предусмотрено финансирование 14 муниципальных программ в объеме 1476484,2 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 92,1%. Уменьшение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2022 году на сумму 89498,8 тыс. рублей из них:

- "Развитие дорожного хозяйства" на 2020-2024гг. в сумме 24498,8 тыс. рублей (субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения);

- "Развитие образования" на 2020-2024 гг. в сумме 65000,0 тыс. рублей (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (строительство СОШ № 10).

Увеличение ассигнований на финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды Зиминского городского муниципального образования» на 2018-2024 гг. в сумме 13 699,7 тыс. рублей (субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды).

Непрограммные расходы, согласно проекту решения, в 2022 году от общего объема расходов в сумме 126896,1 тыс. рублей или 7,9 % от общего объема расходов.

Проектом решения на 2023 год изменений на финансирование муниципальных программ не предусматривается, и составят в сумме 814120,6 тыс. рублей (85,9%).

Непрограммные расходы бюджета проектом решения на 2023 год не меняются, и составят 133737,2 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений в бюджетные ассигнования муниципальных программ Зиминского городского муниципального образования на реализацию тех или иных мероприятий, соответственно должны изменяться количественные и качественные параметры этих мероприятий, должны быть определены новые результаты, которые планируется достичь.

В целях эффективного использования бюджетных средств, в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации органам, оперативно и в установленные сроки согласовывать проекты муниципальных программ о внесении в них изменений и дополнений.

В нарушение п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований" (финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ) муниципальные программы не были представлены в контрольный орган для проведения финансово-экономической экспертизы.

Сводная бюджетная роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета составляется, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствует показателям проекта решения.

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования не изменяется.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда проектом решения на 2021 - 2023 годы не изменяется.

Дефицит бюджета Зиминского городского муниципального образования и источники его финансирования.

При внесении предполагаемых изменений в бюджет Зиминского городского муниципального образования, дефицит местного бюджета на 2021 год останется без изменений в сумме 16012,7 тыс. рублей или 7,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения изменение дефицита местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов не планируется и остается на прежнем уровне 9,0 % к объему собственных доходов местного бюджета.

Дефицит бюджета муниципального образования представляет собой превышение расходов местного бюджета над его доходами. В соответствии с Бюджетным кодексом пунктом 3 статьи 92.1 предельное значение дефицита бюджета муниципального образования не должно превышать 10% утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

Муниципальный долг.

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (пункт 3 статьи 107 БК РФ) по верхнему пределу муниципального внутреннего долга в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов. Проектом решения предоставление муниципальных гарантий не планируется.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на 01.01.2021 года просроченная кредиторская задолженность составляла 64704,1 тыс. рублей (в т.ч. по коммунальным услугам в сумме 6980,4 тыс. рублей), по состоянию на 01.04.2021 года в сумме 68222,2 тыс. рублей (в т.ч. по коммунальным услугам в сумме 19858,3 тыс. рублей), по состоянию на 01.08.2021 года в сумме 74534,2 тыс. рублей (в т.ч. по коммунальным услугам в сумме 29387,7 тыс. рублей), по состоянию на 01.09.2021 года в сумме 77036,6 тыс. рублей (в т.ч. по коммунальным услугам в сумме 30436,8 тыс. рублей), по состоянию на 01.10.2021 года в сумме 82370,1 тыс. рублей (в т.ч. по коммунальным услугам в сумме 31292,5 тыс. рублей) кредиторская задолженность постоянно увеличивается (рост задолженности в основном произошел за не своевременной оплаты коммунальных услуг, исполнение муниципальных контрактов).

В расходах на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов, не предусмотрены средства на погашение кредиторской задолженности, что создает определенные риски в ее погашении.

Задолженность по исполнению судебных актов по искам к Зиминскому городскому муниципальному образованию по состоянию на 01.01.2021 г. составляет 16578,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.04.2021 года - 21875,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.08.2021 года - 22919,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.09.2021 года - 22709,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 года - 25047,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что не исполнение судебных актов или частичное исполнение судебных актов может привести к дополнительным расходам местного бюджета в виде штрафных санкций.

Выводы и предложения:

Проект решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Все показатели находятся в рамках, разрешенных бюджетным законодательством Российской Федерации, но сохраняются риски в сбалансированности бюджета Зиминского городского муниципального образования.

По итогам проведенной экспертизы проекта Контрольно-счетная палата считает возможным принять к рассмотрению Думой Зиминского городского муниципального образования проекта решения «О бюджете Зиминского городского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

Председатель



О.А. Голубцова